

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind darea în administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale - Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură a unor terenuri aflate în domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Mediului și Pădurilor - Administrația Națională ”Apele Române”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1.Descrierea situației
actuale

Pe teritoriul litoralului Mării Negre se simte o lipsă acută a infrastructurii specifice desfășurării activităților pescărești. Se poate constata un declin al flotei românești de pescuit și o scădere a capturilor din ultima perioadă. Resursa piscicolă atinge cote ridicate și este nevalorificată eficient din punct de vedere economic. Absorbția fondurilor comunitare acordate prin Programul Operațional pentru Pescuit contribuie la dezvoltarea sectorului pescăresc din România. În acest context, este necesară consolidarea și dezvoltarea instituțională a sectorului pescăresc prin modernizarea punctelor de debarcare și a adăposturilor deja existente în vederea desfășurării activităților pescărești.

Crearea unei infrastructuri adecvate asigură o administrare și o monitorizare eficientă și operațională a capturilor. Toate aceste măsuri au drept scop o gestionare durabilă a efortului de pescuit, fără a pune presiune pe resursă.

România și-a asumat angajamentul față de Uniunea Europeană de a moderniza trei porturi pescărești la Marea Neagră, de a înființa burse de pește și puncte de colectare în Delta Dunării și de a reabilita și moderniza punctele de descărcare și adăposturile din zona de coastă a Mării Negre.

Angajamentele asumate de România au fost incluse în Planul Național Strategic pentru pescuit 2007-2013, iar sursele

financiare necesare realizării lor ar putea fi asigurate prin accesarea de către Agenția de Pescuit și Acvacultură (ANPA) a unor măsuri incluse tocmai în acest scop în Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013.

România a prezentat Comisiei Europene acțiunile pe termen scurt și mediu care urmează să fie implementate prin Planul de Acțiune Comun al Direcției Generale Pescuit – Autoritate de Management pentru POP – Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură, cu un calendar de implementare precis. Conform acestuia, ANPA va derula în cadrul Axei 3 – Măsuri colective, unde finanțarea din fonduri europene este de 100% din cheltuielile eligibile ale proiectului, o serie de obiective de investiții în infrastructura aferentă la Marea Neagră. Aceste proiecte sunt de interes național și, datorită anvergurii, nu pot fi derulate de către persoane sau societăți private.

Acestei axe i-a fost alocată suma de 40 mil. Euro, iar până la această dată, pentru obiectivele menționate, nu au fost accesate fonduri.

În acest moment ne aflăm în fața unor situații riscante, cum sunt cele enumerate mai jos:

- Pierderea fondurilor europene în valoare de 40 mil. Euro alocate Axei 3 din cadrul Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, fonduri care vor trebui alocate din bugetul național;
- Diminuarea și, în scurt timp, chiar desființarea flotei de pescuit la Marea Neagră din cauza neasigurării infrastructurii necesare acostării, debarcării și stocării peștelui până la valorificarea acestuia, condiții impuse prin legislația europeană incidentă acestui domeniu;
- Imposibilitatea administrării și monitorizării eficiente și operaționale a capturilor de pește;
- Imposibilitatea prevenirii, descurajării și eliminării pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat, prin armonizarea reglementărilor naționale cu unele norme europene instituite de Regulamentul (CE) nr. 1005.2008 al Consiliului;
- Imposibilitatea conservării, gestionării și exploatării durabile a resurselor acvatice, în conformitate cu reglementările europene prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 2371/2002 al Consiliului;
- Imposibilitatea combaterii evaziunii fiscale din domeniul pescuitului;

	Astfel, este necesară realizarea de urgență a infrastructurii de pescuit la Marea Neagră, a punctelor de debarcare, a punctelor de acostare în urma asumării de către România a prevederilor Capitolului 8 și a Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013.
2.Schimbări preconizate	Darea în administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale –Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură a terenurilor aflate în proprietate publică a statului și în administrarea Administrației Naționale "Apele Române" în vederea modernizării, restructurării locurilor de debarcare și construirea de mici adăposturi pentru desfășurarea activității cu specific pescăresc.
3.Alte informații	Terenurile sunt libere de sarcini, nu se află în litigiu și nu fac obiectul unor revendicări.Administratorul actual a comunicat acordul pentru schimbarea administratorului.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</i>	
1.Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2.Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Sub aspectul impactului asupra mediului de afaceri acest proiect de anvergură, "Puncte de descărcare/debarcare" are implicații multiple în dezvoltarea zonei în care se derulează. În primul rând oferă posibilitatea creării de noi locuri de muncă, în același timp, contribuie pozitiv la dezvoltarea economiei locale și regionale.</p> <p>În acest moment, se constată necesitatea dezvoltării și intensificării de urgență a activității pescărești, de lărgire a pieței peștelui și produselor pescărești.</p> <p>România trebuie să adopte norme noi în conformitate cu legislația Uniunii Europene și să o armonizare pe cea deja existentă.</p> <p>Prezența produselor autohtone pe piețele europene și din lume constituie un deziderat care nu poate fi realizat decât printr-un program masiv de investiții realizat cu absorbția fondurilor puse la dispoziție de către Uniunea Europeană prin POP.</p> <p>Totodată, acest proiect va putea reprezenta un exemplu pozitiv pentru alte inițiative economice în zonă.</p>

3.Impactul social	Crearea unui număr de locuri de muncă, scăderea șomajului, ridicarea nivelului de trai și asigurarea unor activități permanente pentru comunitățile de pescari de pe Litoralul Mării Negre.
4.Impactul asupra mediului	Impactul asupra mediului este nesemnificativ, construcțiile și instalațiile vor fi realizate în armonie cu mediul înconjurător.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, Pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii)impozit pe venit b)bugete locale: (i) impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale de stat: (i)contribuții de asigurări	Impactul actului normativ asupra bugetului de stat va fi unul pozitiv, datorită creșterii veniturilor obținute din taxele și impozitele aferente activităților economice desfășurate de beneficiarii investițiilor, activități cu specific pescăresc sau în legătură cu sectorul pescăresc.
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a)buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b)bugete locale: (i) cheltuieli de	Prezentul act normativ nu presupune o creștere a cheltuielilor bugetare.

personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) Cheltuieli de personal (ii) Bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de sta b) bugete locale	Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind de fundamentarea modificărilor veniturilor sau a cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară	Nu este cazul

în materie	
3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
4.Evaluarea conformității	Nu este cazul
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în procesul elaborării prezentului act normativ</i>	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice	Nu este cazul

<p>locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Actul nu are caracter normativ, ci individual astfel încât nu este necesară consultarea structurilor administrației publice centrale constituite în cadrul comitetului permanent interministerial.</p>
<p>5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1182/08.11.2011.</p>
<p>6.Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul, întrucât actul normativ are caracter individual
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind darea în administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale – Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură a unor terenuri aflate în proprietatea publică a statului și în administrarea Ministerului Mediului și Pădurilor – Administrația Națională „Apele Române”.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of the letters 'E' and 'B' followed by a long horizontal stroke.

EMIL BOC